

223-ФЗ

Изменения законодательства Российской Федерации в сфере закупок отдельными видами юридических лиц

принятые в первом полугодии 2022 г., а также
вступающие в силу в 2022 – 2023 гг.

Содержание

Термины и сокращения	2
1. Извещение о закупке, описание объекта закупки	4
2. Ограничение размещения информации о закупках	4
3. Планирование закупок	6
4. Закупочная комиссия	7
5. Закупки взаимозависимых лиц	8
6. Обеспечение заявки, обеспечение исполнения договора	9
7. Закупка в «электронном магазине»	10
8. Сроки оплаты товаров, работ, услуг	11
9. Реестр недобросовестных поставщиков	12
10. Закупки в сфере строительства	12
11. Прочие изменения	14
12. Рекомендации Минфина России	15

Термины и сокращения

ЕИС — единая информационная система в сфере закупок.

Закон № 223-ФЗ — Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Закон № 44-ФЗ — Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Закон № 104-ФЗ — Федеральный закон от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Закон № 109-ФЗ — Федеральный закон от 16.04.2022 № 109-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 45 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Закон № 159-ФЗ — Федеральный закон от 11.06.2022 № 159-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Закон № 160-ФЗ — Федеральный закон от 11.06.2022 № 160-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

ОКС — объект капитального строительства.

ПД — проектная документация.

РНП — реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренный статьей 5 Закона № 223-ФЗ.

Субъекты МСП — субъекты малого и среднего предпринимательства.

Цветовая индикация дат

Даты вступления в силу в настоящем обзоре обозначены следующими цветами:

I полугодие 2022

III квартал 2022

IV квартал 2022

2023

1. Извещение о закупке, описание объекта закупки

№	Содержание изменений	Ссылки на документы	Вступает в силу
1.1.	В описание объекта закупки можно включать наименование страны происхождения товара. В документации можно сразу требовать поставку российского товара (товара из ЕАЭС) для целей соблюдения квот, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 03.12.2020 № 2013. Ранее Закон № 223-ФЗ предусматривал запрет на включение страны происхождения в документацию.	Пункт 2 части 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ (изменения внесены Законом № 104-ФЗ)	01.07.2022
1.2.	Заказчик вправе размещать на своем сайте в сети «Интернет» информацию о закупке, за исключением информации, не подлежащей в соответствии с Законом № 223-ФЗ размещению в ЕИС или на официальном сайте ЕИС. Если Законом № 223-ФЗ установлен запрет на размещение какой-либо информации в открытом доступе в ЕИС, заказчик не вправе размещать такую информацию на других ресурсах.	Части 6, 7 статьи 4 Закона № 223-ФЗ (изменения внесены Законом № 104-ФЗ)	01.07.2022

2. Ограничение размещения информации о закупках

№	Содержание изменений	Ссылки на документы	Вступает в силу
2.1.	Определены основания для неразмещения в ЕИС сведений о закупках и информации о лицах, с которыми заключены договоры. Не размещаются в ЕИС сведения о закупке товаров, работ, услуг, информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым заключен договор по результатам закупки, если: - в отношении заказчика, осуществляющего закупку, введены политические или экономические санкции недружественными иностранными государствами (их перечень утвержден распоряжением Правительства РФ от 05.03.2022 № 430-р); - заказчиком является кредитная организация, и санкции введены в отношении лиц, контролирурующих такую кредитную организацию.	Постановление Правительства РФ от 06.03.2022 № 301 Письмо Минфина России от 14.03.2022 № 24-03-08/18813 Информационное письмо Минфина России от 18.04.2022 № 24-01-09/34211	07.03.2022

№	Содержание изменений	Ссылки на документы	Вступает в силу
---	----------------------	---------------------	-----------------

Минфин России в письмах от 14.03.2022 и 18.04.2022 изложил позицию относительно применения постановления:

- постановлением предусмотрено обязательное размещение в ЕИС сведений заказчиками, попавшими под санкции;
- постановление не применяется в отношении дочерних компаний заказчиков, попавших под санкции;
- формирование перечня заказчиков, попавших под санкции, не предусмотрено, поэтому заказчик применяет постановление на основании информации и (или) документов о введении в отношении такого заказчика санкций, в том числе на основании общедоступной информации (со дня их введения);
- заказчики вправе проводить закрытые конкурентные закупки. При этом вправе проводить такие закупки в электронной форме, но только на электронной площадке АСТ ГОЗ;
- заказчики вправе проводить неконкурентные закупки (информация о которых по правилам Закона № 223-ФЗ не размещается в ЕИС);
- неконкурентные закупки можно проводить на любых электронных площадках, но следует принимать меры по защите размещаемых информации и документов;
- постановление применяется в отношении всех осуществляемых закупок, в том числе находящихся на этапе определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- закупки в рамках постановления в план закупок не включаются;
- закупки в рамках постановления не учитываются при расчете соответствующих годовых стоимостных объемов для определения объема закупок у субъектов МСП;
- сведения о договорах (в том числе об исполнении, изменении, расторжении) не подлежат включению в реестр договоров, но включаются в ежемесячный отчет (т. к. он содержит сведения о договорах в обобщенном виде);
- постановление не применяется к закупкам, осуществляемым по Закону № 44-ФЗ и Закону № 307-ФЗ (закупки для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности).

№	Содержание изменений	Ссылки на документы	Вступает в силу
2.2.	Уточняются положения о порядке публикации информации о закупках, сведения о которых не размещаются в открытом доступе. В частности, используется разграничение понятий «единая информационная система» и «официальный сайт единой информационной системы». При этом: • закупки, связанные с государственной тайной, проводимые в рамках оборонного заказа, не размещаются в ЕИС; • в отношении других закупок решением Правительства РФ могут быть определены случаи, при которых информация размещается в ЕИС, но не публикуется на официальном сайте ЕИС	Части 15, 16 статьи 4 Закона № 223-ФЗ (изменения внесены Законом № 104-ФЗ)	01.04.2023

3. Планирование закупок

№	Содержание изменений	Ссылки на документы	Вступает в силу
3.1.	Уточняются положения о размещении планов закупки в ЕИС: • Закон № 223-ФЗ разделяет понятия «единая информационная система» и «официальный сайт единой информационной системы»; • порядок размещения плана закупки в ЕИС и на официальном сайте ЕИС устанавливает Правительство РФ. Таким образом, при условии сохранения указанного постановления без изменений план закупок не будет размещаться в открытой части ЕИС с 01.10.2022. Заказчику: к 01.10.2022 необходимо отслеживать изменения в подзаконных актах о порядке размещения плана закупок в ЕИС.	Часть 2 статьи 4 Закона № 223-ФЗ (изменения внесены Законом № 104-ФЗ)	01.10.2022
3.2.	Правительство РФ наделяется правом установить особенности включения закупок, сведения о которых не подлежат размещению в ЕИС, в план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств.	Часть 3 статьи 4 Закона № 223-ФЗ (изменения внесены Законом № 104-ФЗ)	01.10.2022

4. Закупочная комиссия

№	Содержание изменений	Ссылки на документы	Вступает в силу
4.1.	Руководитель заказчика, члены комиссии обязаны при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Указанные лица должны незамедлительно сообщать о наличии конфликта интересов	Часть 7.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ (введена Законом № 160-ФЗ)	01.07.2022
4.2.	Установлен перечень лиц, которые не могут быть членами комиссии: • физические лица, имеющие личную заинтересованность в результатах закупки, в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в закупке либо состоящие в трудовых отношениях с организациями или физическими лицами, подавшими данные заявки, либо являющиеся управляющими организаций, подавших заявки на участие в закупке; • физические лица, являющиеся участниками (акционерами) организаций, подавших заявки на участие в закупке, членами их органов управления, кредиторами участников закупки. В положении о закупке можно установить и иные ограничения для членов комиссии. Кроме того, члены комиссии обязаны незамедлительно сообщать заказчику о возникновении случаев включения в состав комиссии лиц, чье участие в ней не допускается	Части 7.2, 7.3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ (введены Законом № 160-ФЗ)	01.07.2022

5. Закупки взаимозависимых лиц

№	Содержание изменений	Ссылки на документы	Вступает в силу
5.1.	Ограничен перечень случаев, когда закупка проводится без применения Закона № 223-ФЗ в связи с взаимозависимостью заказчика и поставщика. Так, можно провести не по правилам Закона № 223-ФЗ: • закупки у лица, которое является субъектом Закона № 223-ФЗ и признается взаимозависимым с заказчиком (критерии взаимозависимости определены Налоговым кодексом РФ); • закупки у иных юридических лиц, которые признаются взаимозависимыми с заказчиком, если закупки осуществляются в целях обеспечения единого технологического процесса. Перечень таких юридических лиц по-прежнему утверждается в положении о закупке. Согласно прежней редакции Закона № 223-ФЗ, заказчик мог утвердить перечень любых юридических лиц, если они являлись взаимозависимыми с заказчиком лицами. Заказчику: в течение 90 дней с даты вступления в силу указанных изменений необходимо привести в соответствие с ними положение о закупке, включая перечни взаимозависимых лиц.	Пункт 13 части 4 статьи 1 Закона № 223-ФЗ (изменения внесены Законом № 159-ФЗ)	22.06.2022

6. Обеспечение заявки, обеспечение исполнения

№	Содержание изменений	Ссылки на документы	Вступает в силу
6.1.	В извещении и документации о конкурентной закупке обязательно указывается: • размер обеспечения заявки, порядок и срок его предоставления в случае установления требования обеспечения заявки на участие в закупке; • размер обеспечения исполнения договора, порядок и срок его предоставления, а также основное обязательство, исполнение которого обеспечивается (в случае установления требования обеспечения исполнения договора), и срок его исполнения. Заказчику: до 01.10.2022 нужно привести положение о закупке в соответствие с частью 9 статьи 4 Закона № 223-ФЗ. Закупки, извещения о которых размещены до изменения положения, но не позднее 01.10.2022, завершаются по ранее действовавшим правилам.	Части 9, 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ (изменения внесены Законом № 109-ФЗ)	01.07.2022
6.2.	Для обеспечения заявок и обеспечения исполнения договоров в закупках среди субъектов МСП применяется независимая гарантия: 1) Установлены общие требования к независимой гарантии: • гарантия выдана банком, включенным в утвержденный перечень, госкорпорацией ВЭБ.РФ, фондом содействия кредитованию, Евразийским банком развития; • гарантия размещена в реестре, предусмотренном Законом № 44-ФЗ (требование вступает в силу с 01.04.2023); • гарантия безотзывная; • гарантия содержит сроки выплаты, перечень документов для выплаты, срок действия (не менее 1 месяца с даты окончания срока подачи заявок / с даты окончания срока исполнения основного обязательства). 2) Несоответствие независимой гарантии этим требованиям является основанием для отказа в принятии ее заказчиком. 3) В случае уклонения участника закупки от заключения договора или непредоставления обеспечения исполнения заказчик предъявляет требование об уплате денежной суммы по независимой гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки.	Статья 3.4 Закона № 223-ФЗ (изменения внесены Законом № 109-ФЗ)	01.07.2022

№	Содержание изменений	Ссылки на документы	Вступает в силу
	4) В случае просрочки выплаты по независимой гарантии гарант обязан уплатить заказчику пени в размере 0,1%. Правительство РФ наделено право утвердить: • типовые формы независимых гарантий; • формы требований об уплате денежной суммы по независимой гарантии; • дополнительные требования к независимой гарантии; • перечень документов, представляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием об уплате денежной суммы по независимой гарантии; • особенности порядка ведения реестра независимых гарантий, предусмотренного Законом № 44-ФЗ, для целей Закона № 223-ФЗ. Заказчику: до 01.10.2022 нужно привести положение о закупке в соответствие с указанными выше требованиями (кроме требования, вступающего в силу с 01.04.2023). Закупки, извещения о которых размещены до изменения положения, но не позднее 01.10.2022, завершаются по ранее действовавшим правилам.		

7. Закупка в «электронном магазине»

№	Содержание изменений	Ссылки на документы	Вступает в силу
7.1.	Для закупки у субъектов МСП заказчик может установить в Положении о закупке способ неконкурентной закупки по принципу закупки с полки (электронного магазина): • закупка проводится на электронных площадках из перечня по Закону № 44-ФЗ (распоряжение Правительства РФ от 12.07.2018 № 1447-р); • цена договора составляет не более 20 млн рублей; • участник из числа субъектов МСП размещает предварительное предложение о поставке товара (выполнении работ, оказании услуг);	Постановление Правительства РФ от 16.12.2021 № 2323 (изменения внесены в Положение, утвержденное постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352)	01.07.2022

- заказчик размещает на электронной площадке информацию о закупке и требованиях к ее участникам;
- оператор электронной площадки отбирает предложения, соответствующие требованиям заказчика;
- заказчик, согласно критериям оценки, определяет участника, с которым заключается договор;
- договор заключается с использованием электронной площадки.

Заказчику: для использования новых правил требуется внести изменения в положение о закупке (право заказчика)

8. Сроки оплаты товаров, работ, услуг

№	Содержание изменений	Ссылки на документы	Вступает в силу
8.1.	Установлен единый срок оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги по результатам всех закупок — 7 рабочих дней с даты приемки. Иной срок может быть установлен только: 1) законодательством РФ, Правительством РФ в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства; 2) заказчиком в положении о закупке (право заказчика), при этом в <u>положение о закупке</u>: • включаются конкретные сроки оплаты и (или) порядок определения таких сроков; • устанавливается перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых применяются такие сроки оплаты. Таким образом: • срок оплаты 7 рабочих дней применяется ко всем закупкам, в том числе неконкурентным; • этот срок можно изменить положением о закупке по отдельным товарам, работам, услугам; • если закупка проводится только для субъектов МСП или договор заключается с субъектом МСП, <u>срок всегда составляет 7 рабочих дней</u> (основание — постановление Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352).	Части 5.3, 5.4 статьи 3 Закона № 223-ФЗ (изменения внесены Законом № 104-ФЗ)	16.04.2022

9. Реестр недобросовестных поставщиков

№	Содержание изменений	Ссылки на документы	Вступает в силу
9.1.	Введено новое основание для включения сведений о поставщике в РНП: в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого введены политические или экономические санкции либо меры ограничительного характера, от <u>исполнения договора в связи с существенным нарушением таким поставщиком договора</u>. Иные основания включения в РНП (об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда) остались без изменений.	Часть 2 статьи 5 Закона № 223-ФЗ (изменения внесены Законом № 104-ФЗ)	01.07.2022

10. Закупки в сфере строительства

№	Содержание изменений	Ссылки на документы	Вступает в силу
10.1.	Правительство РФ в постановлении от 16.04.2022 № 680 рекомендовало при изменении существенных условий договоров в сфере строительства, заключаемых по Закону № 223-ФЗ, применять порядок, утвержденный для контрактов, заключаемых по Закону № 44-ФЗ. При изменении существенных условий договоров, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу ОКС, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, целесообразно руководствоваться правилами, предусмотренными в постановлении Правительства РФ от 16.04.2022 № 680, но с учетом особенностей исполнения договора, предусмотренных положением о закупке заказчика.	Пункт 5 постановления Правительства РФ от 16.04.2022 № 680	18.04.2022

№	Содержание изменений	Ссылки на документы	Вступает в силу
10.2.	Внесены изменения в градостроительное законодательство, согласно которым строительные работы могут выполнять лица, не состоящие в саморегулируемой организации (СРО), если цена договора не превышает 10 млн рублей. Изменения следует учитывать при проведении закупок в сфере строительства. Ранее ценовой порог составлял 3 млн рублей. Также с 01.09.2022 вводится единый реестр компаний – членов СРО.	Часть 2.1 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ (изменения внесены Федеральным законом от 01.05.2022 № 124-ФЗ)	01.05.2022
10.3.	Изменен порядок закупки работ в сфере строительства: 1) Результатом выполненной работы по договору, предметом которого являются строительство, реконструкция ОКС, является построенный, реконструированный ОКС, в отношении которого получены: • <u>заключение федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора</u>, о соответствии построенного, реконструированного ОКС требованиям ПД; • <u>заключение федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного экологического надзора</u> в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ. 2) Предметом договора могут быть <u>одновременно подготовка ПД и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту ОКС</u>. 3) Если проектной документацией ОКС предусмотрено <u>оборудование, необходимое для обеспечения эксплуатации такого объекта, предметом договора наряду с основным объектом закупки может являться поставка данного оборудования</u> (правило применяется как для контрактов «под ключ» с разработкой ПД, так и для контрактов на строительство, реконструкцию, капремонт ОКС).	Статья 3.1-3 Закона № 223-ФЗ (изменения внесены Законом № 104-ФЗ)	01.07.2022

11. Прочие изменения

№	Содержание изменений	Ссылки на документы	Вступает в силу
11.1.	В правилах ведения реестра договоров по Закону № 223-ФЗ определили, что если срок исполнения договора превышает один год, в реестр нужно включать информацию об объемах оплаты договора в течение каждого года его исполнения.	Постановление Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 (изменения внесены в постановление Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132)	03.02.2022
11.2.	Уточнены положения постановления о приоритете товаров российского происхождения: товары из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики приравнены к российской продукции. Также возможно выполнение квоты закупок за счет таких товаров.	Постановление Правительства РФ от 17.02.2022 № 201, постановление Правительства РФ от 16.05.2022 № 883 (изменения внесены в постановление Правительства РФ от 16.09.2016 № 925)	26.02.2022
11.3.	С 31.03.2022 заказчики (за исключением организаций с муниципальным участием), осуществляющие закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ, не могут осуществлять закупки иностранного программного обеспечения, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов, в целях его использования на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры РФ, а также закупки услуг, необходимых для использования этого программного обеспечения на таких объектах, без согласования возможности осуществления закупок с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ. С 01.01.2025 органам государственной власти, заказчикам по Закону 223-ФЗ запрещается использовать иностранное программное обеспечение на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры. Понятие «значимый объект критической информационной инфраструктуры» определено в Федеральном законе от 26.07.2017 № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» (такие объекты включены в специальный реестр)	Указ Президента РФ от 30.03.2022 № 166	30.03.2022

№	Содержание изменений	Ссылки на документы	Вступает в силу
11.4.	Правительство РФ может определять особенности закупок, проводимых в соответствии со всеми случаями, указанными в части 16 статьи 4 Закона № 223-ФЗ. Ранее такие особенности определялись Правительством РФ только в отношении отдельных перечней и групп товаров.	Пункт 4 части 8 статьи 3 Закона № 223-ФЗ (изменения внесены Законом № 104-ФЗ).	01.07.2022

12. Рекомендации Минфина России

№	Содержание изменений	Ссылки на документы	Вступает в силу
12.1.	Заказчикам, осуществляющим закупки по Закону № 223-ФЗ, <u>рекомендуется при заключении гражданско-правового договора, подлежащего исполнению в 2022 году, устанавливать аванс в размере не менее 50 процентов от начальной (максимальной) цены договора при условии обеспечения надлежащего контроля за расходованием таких средств.</u>	Информационное письмо Минфина России от 19.04.2022 № 28-05-07/34796	
12.2.	Договоры могут быть изменены по соглашению сторон, в том числе <u>в связи с существенным изменением обстоятельств</u>, в соответствии с нормами главы 29 Гражданского кодекса РФ, если иное не предусмотрено положением о закупке и договором. При этом в случае, если в положении о закупке установлено, что изменение условий договора по соглашению сторон не допускается, то заказчик вправе при необходимости рассмотреть вопрос о внесении изменений в положение о закупке в указанной части.	Информационное письмо Минфина России от 11.04.2022 № 24-07-08/30988	



ЭТП ГПБ – комплекс цифровых решений для эффективных закупок

Спасибо за внимание!